

Međutim, s obzirom na to da je Ministarstvo prometa i veza Republike Srpske podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 02-26-1-41-1/18
29. kolovoza 2018. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća za državnu potporu BiH
Željko Pešić, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (3) tачка а) Закона о систму државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за одобрење државне помоћи у облику субвенције кориснику Предузећу за поштански саобраћај Републике Српске а. д. Бања Лука за услуге у поштанском саобраћају, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 74. сједници, одржаној 29.08.2018. године, донио је сљедеће

РЈЕШЕЊЕ

- Одобрава се државна помоћ која се додјељује кориснику Предузећу за поштански саобраћај Републике Српске а. д. Бања Лука у облику субвенције у износу од 1.000.000,00 КМ за обављање услуге од општег економског интереса, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
- Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 09.07.2018. године, под бројем: УП/И 02-26-1-41/18, Захтјев Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, акт број: 06.10/421-227-1/18 од 05.07.2018. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције кориснику Предузећу за поштански саобраћај Републике Српске а. д. Бања Лука (у даљем тексту: Поште Српске а. д. Бања Лука) за услуге у поштанском саобраћају. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријаву државне помоћи (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Извод из Буџета Републике Српске за 2018. годину ("Службени гласник РС", број 114/17),
- Мишљење Министарства финансија Републике Српске, акт број: 06.10/421-122-1/18 од 31.05.2018. године,
- Извод из Закона о поштанским услугама Републике Српске ("Службени гласник РС", број 30/10),
- Извод из Закона о поштама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 320/05),
- Биланс стања на дан 31.12.2017. године,
- Биланс успјеха на дан 31.12.2017. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Министарство финансија Републике Српске је својим актом дало Консултативно мишљење, број: 06.10/421-227-1/18 од 05.07.2018. године, о пријави државне помоћи од Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за одобрење државне помоћи у облику субвенције кориснику предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука за услуге у поштанском саобраћају, те уз то мишљење доставило Савјету Образац пријаве и наведене прилоге, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да он није комплетан, односно да не садржи све документе неопходне за његову оцјену и доношење одлуке из члана 12. став (3) Закона, те је по службеној дужности са службене веб-странице предузећа Поште Српске а. д. Бања Лука прибавио:

- Статут Предузећа за поштански саобраћај Републике Српске, број: 1.-1057/12 од 02.03.2012. године.

2. Примјењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку узео у обзир прописе Босне и Херцеговине и прописе Европске уније. Релевантни примјењени прописи Босне и Херцеговине су: Уредба о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској ("Службени гласник РС", број 105/13), Уредба о начину и поступку пријављивања државне помоћи у Републици Српској ("Службени гласник РС", број 105/13), Закон о извршењу Буџета Републике Српске за 2018. годину ("Службени гласник РС", број 114/17), Закон о поштанским услугама Републике Српске ("Службени гласник РС", број 30/10) и Закон о поштама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 33/05).

У складу са одредбом члана 4. став (1) Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској, којом је прописано да се државна помоћ додјељује ако програм државне помоћи или појединачни пројекат државне помоћи задовољава услове прописане овом уредбом и чланом 71. став 2. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 5/08 – Међународни уговори) (у даљем тексту: ССП), Савјет је обавезан да приликом оцјене захтјева за додјелу државне помоћи примјењује не само право Босне и Херцеговине него да на одговарајући начин примјени и критеријуме и услове који произлазе из примјене конкуренцијских правила важећих у Заједници и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице. Осим Уредбом о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској, обавеза примјене наведених критеријума и услова Савјету је прописана одредбом члана 71. став 1. тачка ц) ССП-а који гласи: "Конкуренција и друге економске одредбе 1. Сљедеће је неспојиво са прописним функционисањем овог споразума, у мјери у којој може утицати на трговину између Заједнице и Босне и Херцеговине: (ц) свака државна помоћ којом се нарушава или пријети нарушавању конкуренције давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима.", те ставом 2. истог члана који гласи: "2. Свака пракса супротна овом члану оцјењиваће се на основу критеријума који произлазе из примјене конкуренцијских правила важећих у Заједници, посебно чл. 81, 82, 86. и 87. Уговора о оснивању Европске заједнице (у даљем тексту: Уговор о ЕЗ) и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице."

Како Уредбом о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској није образложена додјела државне помоћи у облику субвенције за поштанске услуге, Савјет је у конкретном случају у сврху поређења, сходно члану 71. став 2. ССП-а, узео у обзир и следеће прописе о државној помоћи за поштанске услуге:

- Одлуку Комисије од 20.2.2011. о примјени члана 106. став 2. Уговора о функционисању Европске уније на државну помоћ у облику накнаде за пружање јавних услуга које се додјељују одређеним предузетницима којима је повјерено обављање услуга од општег економског интереса (Службени лист ЕУ, Л/7, 11. 01. 2012), (у даљем тексту: Одлука Комисије);
- Обавјештење Комисије о примјени правила о тржишној конкуренцији на поштански сектор и оцјени одређених државних мјера у вези са поштанским услугама (Службени лист 98/Ц 39/02), а у погледу додјеле државне помоћи за поштанске услуге (у даљем тексту: Обавјештење Комисије),
- Директиву 97/67/ЕЗ Европског парламента и Савјета од 15. децембра 1997. о заједничким правилима за развој унутрашњег тржишта Заједнице у области поштанских услуга и побољшању квалитета поштанских услуга (Службени лист ЕУ, Л 15, 21.1.1998, измијењена и допуњена Директивом 2002/39/ЕЗ СЛ ЕУ, Л 176, 5.7.2002, и Директивом 2008/6/ЕЗ СЛ Л 52, 27. 2. 2008), (у даљем тексту: Поштанска директива),
- Пресуду Европског суда од 24. јула 2003. године у случају "Алтмарк" [Case C-280/00, Altmark Trans GmbH and Regierungspräsidium Magdeburg v. Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark judgment) - OJ C 226, 20.09.2003].

3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио следеће:

3.1. Поште Српске а. д. Бања Лука - статус, власничка структура, дјелатност и пословање

Предузеће Поште Српске а. д. Бања Лука основано је Одлуком Владе Републике Српске, број 02-1395/96 од 10.12.1996. године, подјелом Јединственог јавног предузећа ПТТ саобраћаја Републике Српске, као Јавно основно државно предузеће за поштански саобраћај (у даљем тексту: ЈОДП) Републике Српске са п. о. Соколац и регистровано код Основног суда у Источном Сарајеву 20.12.1996. године Рјешењем број: У-878/96, а Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: У/І-574/98 од 02.04.1998. године, промијењено је сједиште ЈОДП-а за поштански саобраћај Републике Српске са п. о. Соколац у ЈОДП за поштански саобраћај Републике Српске са п. о. Бања Лука, као и усклађивање дјелатности са Законом о класификацији дјелатности Републике Српске ("Службени гласник РС", број 66/13) и Регистром јединица разврставања. На основу Одлуке Управног одбора Предузећа, број: 1-01-2428/01 од 20.09.2001. године, промијењена је својина државног капитала и облик организовања, а упис промјене у Судски регистар извршен је код Основног суда у Бањој Луци Рјешењем број: У/І-3216/02 од 25.12.2002. године, од када Предузеће послује под називом: Предузеће за поштански саобраћај Републике Српске а. д. Бања Лука и трансформирало се у акционарско друштво, са већинским власничким удјелом државе од 65% капитала, 20% удјела акција ваучер понуде, 10% Фонда ПИО, док акције Фонда за реституцију заузимају 5% капитала у Предузећу.

Сједиште Предузећа је на адреси: Улица краља Петра I Карађорђевића број 93 у Бањој Луци.

Основни капитал Предузећа износи 38.754.233,00 КМ и у потпуности је уписан и уплаћен.

Поште Српске а. д. Бања Лука самостално, економски и технолошки независно дјелују на целокупном подручју Републике Српске, обезбеђујући корисницима доступност универзалних и других поштанских услуга. Поште Српске а. д. Бања Лука обављају дјелатности у складу са класификацијом дјелатности у Републици Српској утврђеној важећим прописима. Ово предузеће, између осталог, обавља следеће дјелатности:

- услуге припреме за штампу и објављивање,
- књиговезачке и припадајуће услужне дјелатности,
- умножавање (репродукција) снимљених записа,
- производња електронских компонената,
- електроинсталациони радови,
- дјелатности пружања универзалних поштанских услуга,
- дјелатности пружања осталих поштанских и курирских услуга,
- издавање именика и листи поштанских адреса корисника,
- дјелатности жичане телекомуникације,
- дјелатности бежичне телекомуникације,
- дјелатности сателитске телекомуникације,
- остале информационе услужне дјелатности.

Поште Српске а. д. Бања Лука данас у свом саставу имају 226 јединица поштанске мреже, 419 шалтера је тренутно у функцији и 341 поштански ковчежић. Ово предузеће јединствено је у Републици Српској јер је поштански систем на цијелој територији Републике Српске покривен доставом поштанских пошиљака. Више од четвртине свих пошта је аутоматизовано и све уплате извршене у њима током дана већ су наредни дан у бази података главног сервера Пошта Српске, који је смјештен у Рачунском центру у Бањој Луци. Свака пошта у саставу Пошта Српске а. д. Бања Лука у просјеку покрива 111,04 квадратна километра територије и опслужује 2.171 домаћинство, гдје живи 6.727 становника. У овом предузећу запослена су 2.293 радника.

3.2. Обављање услуга од општег економског интереса

Сходно члану 2. став (1) тачка м) Закона: "Услуге од општег економског интереса су активности које су идентификовали јавни органи као услуге од посебне важности за грађане, а које не би биле доступне грађанима или би им биле доступне под условима који су мање повољни од уобичајених ако би изостала интервенција јавних органа."

Чланом 2. став (2) Закона о поштанским услугама Републике Српске прописано је да је функционисање поштанског саобраћаја и пружање поштанских услуга од општег друштвеног интереса за Републику Српску; чланом 3. да је предузеће Поште Српске јавни поштански оператер; чланом 22. став (2) да су Поште Српске као јавни поштански оператер привредно друштво које је у већинском власништву Републике Српске и које је у тренутку доношења овог закона већ регистровано за пружање универзалних поштанских услуга те чланом 24. став (1) да су Поште Српске дужне да обезбиједи трајно, непрекидно и квалитетно пружање универзалних поштанских услуга на цијелој територији Републике Српске, на начин и под условима утврђеним овим законом.

Наведени закон је акт на основу којег је предузеће Поште Српске а. д. Бања Лука повјерено обављање услуга од општег економског интереса.

Чланом 8. став (1) Закона о поштанским услугама Републике Српске прописано је да су универзалне поштанске услуге услуге из Номенклатуре поштанских услуга које, у складу са овим законом, Општим условима за обављање поштанских услуга и другим поштанским прописима, морају да буду организоване под једнаким условима за све кориснике поштанских услуга на подручју цијеле Републике Српске.

У Буџету Републике Српске за 2018. годину, у оквиру средстава Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, економски код 414100, планирана су средства за субвенцију предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука у 2018. години у износу од 1.000.000,00 КМ. У пријави државне помоћи Министарство саобраћаја и веза Републике Српске у тачки 11. наводи да је субвенција намијењена за покриће стварних трошкова пословања овог предузећа, којем је повјерено обављање услуга од општег економског интереса и које у случају непостојања овог начина финансирања не би било у могућности да обавља задатке који су му повјерени. Према финансијским показатељима пословања предузећа Поште Српске а. д. Бања Лука, наведеним у Билансу стања на дан 31. 12. 2017. године, укупни приходи износили су 59.020.862,00 КМ док су истовремено укупни расходи износили 59.766.784,00 КМ, односно остварен је нето губитак обрачунског периода у износу од 745.922,00 КМ.

Чланом 27. став (4) Закона о поштанским услугама Републике Српске, прописано је да се средства за финансирање овог предузећа остварују од прихода остварених по основу вршења поштанских услуга, према цијенама које се формирају за извршење поштанских услуга (поштарина). Ако се поштарином за резервисане поштанске услуге не обезбјеђује покриће стварних трошкова, оно ће се обезбједити из добити остварене вршењем нерезервисаних и других поштанских услуга. Ако се средства за рад Пошта Српске а. д. Бања Лука не обезбједи на један од наведених начина, дио неопходних средстава обезбјеђује се из буџета Републике Српске, у складу са Законом о извршењу буџета.

Чланом 3. тачка и) Закона о поштама Босне и Херцеговине прописано је да, ако се утврђеним цијенама поштанских услуга не обезбјеђује покриће стварних трошкова и развојне потребе поштанског система, држава и ентитети обезбјеђују субвенције јавним поштанским оператерима. Чланом 10. став (5) тачка о) истог закона као дјелокруг Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине прописује се утврђивање износа накнаде за покриће губитака јавних поштанских оператера.

Чланом 5. тачка 1. Одлуке Комисије прописано је да накнада за обављање јавне услуге не смије бити већа од износа који је неопходан за покриће нето трошкова који настају приликом извршавања обавезе пружања јавне услуге, укључујући и разумну добит.

Чланом 7. Поштанске директиве прописано је да ако држава одреди да обавеза универзалне услуге узрокује нето трошак и представља неправедно финансијско оптерећење за пружаоца универзалне услуге, може да уведе:

- механизам за надокнаду трошкова одређеног предузећа из јавних средстава,
- механизам за подјелу нето трошка обавезе универзалне услуге између пружаоца услуге и/или корисника.

У вези са надзором и регулацијом поступака пружања универзалне поштанске услуге, тачком IV Обавјештења Комисије и чланом 22. Поштанске директиве прописана је обавеза успостављања националних регулаторних тијела која имају посебан задатак у вези са поштивањем регулаторних поступака за пружање универзалне поштанске услуге који су

правно одвојени и оперативно независни од пружалаца поштанских услуга.

Чланом 10. став (1) Закона о поштама Босне и Херцеговине прописано је да се, с циљем обављања регулаторних функција у области поштанског саобраћаја, овим законом оснива Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине која има својство правног лица и дјелује у складу са принципима објективности, транспарентности и недискриминације.

Савјет оцјењује да је успостављањем Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине и провођењем законом јој прописаних обавеза испоштована обавеза из тачке IV Обавјештења Комисије и члана 22. Поштанске директиве.

4. Доношење одлуке

На 74. сједници, одржаној 29.8.2018. године, Савјет је разматрао Захтјев Министарства саобраћаја и веза Републике Српске. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир цијелокупну документацију.

Наиме, Савјет је првенствено током поступка требало да утврди да ли државна помоћ у облику субвенције кориснику предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука за услуге у поштанском саобраћају представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ у облику субвенције кориснику предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука за услуге у поштанском саобраћају представља државну помоћ, Савјет је размотрио да ли су испуњени сви услови из члана 3. став (1) овог закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава; да ли су средства помоћ која кориснику помоћи доносе економску предност коју он не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање; да ли се предложена средства додјељују кориснику на селективној основи и да ли додјелом предложених средстава постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може утицати на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Савјет је утврдио да субвенција предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука за обављање услуге од општег економског интереса представља државну помоћ, јер су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона. Наиме, ријеч је о трансферу средстава из буџета Републике Српске, средства доносе економску предност коју корисник не би могао да оствари кроз редовно и нормално пословање, средства се додјељују на селективној основи, те постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције на ширем тржишту које чини тржиште БиХ и Европске уније.

Надаље, Савјет је утврдио да је на основу Закона о поштанским услугама Републике Српске функционисање поштанског саобраћаја и пружање поштанских услуга од општег друштвеног интереса за Републику Српску, а поштанске услуге од јавног интереса у Републици Српској обавља предузеће Поште Српске а. д. Бања Лука, као јавни поштански оператер.

Савјет је у сврху поређења узео у обзир и одредбе тачке 8.1. Обавјештења Комисије, у којој је прописано да се обављање услуге од општег економског интереса састоји од обезбјеђивања и одржавања опште јавне поштанске услуге, гарантовања приступа јавности поштанској мрежи у цијелој држави уз приступачне, финансијски одрживе и транспарентне цијене, на разумној удаљености и током одговарајућих радних часова, укључујући пријем поштанских пошиљака из приступачних поштанских ковчежића или мјеста за прикупљање на цијелом подручју те њихову испоруку на назначену адресу у одређеном року, као и

повезане услуге повјерене тим оператерима путем мјера регулативне природе с циљем обезбјеђивања универзалне испоруке одређеног квалитета. Универзална услуга мора да се развија у складу са друштвеним, економским и техничким окружењем како би задовољила потребе корисника.

Услуге од општег економског интереса дефинисане су у члану 2. тачка м) Закона као услуге од посебне важности за грађане, а које не би биле доступне грађанима или би им биле доступне под условима који су мање повољни од уобичајених ако би изостала интервенција јавних органа.

Но, без обзира на испуњење свих услова према којима се накнада сматра државном помоћи, према пресуди Европског суда у случају "Алтмарк", накнада за обављање услуга од општег економског интереса не представља државну помоћ под претпоставком да су испуњена следећа четири услова:

- a) предузетнику који прима накнаду мора заиста да буде повјерено испуњавање конкретних јавних услуга и те услуге морају да буду јасно одређене,
- b) параметри на основу којих се накнада обрачунава морају унапријед да се утврде на објективан и транспарентан начин,
- c) накнада не смије да прелази оно што је потребно за покривање свих или дијела трошкова насталих при извршавању обавеза јавне услуге, узимајући у обзир релевантне примитке и разумне добити за извршење тих обавеза, те
- d) ако предузетник који треба да извршава обавезе јавних услуга, у конкретном случају, није одабран у складу са поступком јавне набавке који би омогућио одабир понуђача који би такве услуге могао да пружи по најповољнијим условима, висина потребне накнаде мора да се одреди на основу анализе трошкова који би при извршавању тих обавеза настали у типичном предузетнику којим се добро управља, узимајући у обзир релевантне приходе и разумну добит од извршавања тих обавеза.

Савјет је, примјеном наведених услова из пресуде "Алтмарк" на предузеће Поште Српске а. д. Бања Лука, утврдио да нису испуњени сви услови, јер предузеће које обавља услугу од општег економског интереса није изабрано путем јавног конкурса.

Будући да накнада која се односи на обављање услуге од општег економског интереса представља државну помоћ, чланом 5. овог закона прописује се општа забрана давања државне помоћи која нарушава или би могла да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може да утиче на испуњење међународно преузетих обавеза Босне и Херцеговине из ССП-а, док су чланом 6. Закона прописана изузећа од опште забране, односно дозвољене државне помоћи.

Савјет је у поступку утврђивао да ли у конкретном случају постоји могућност примјене изузећа на основу члана 6. став (1) тачка ц) Закона, који се односи на државне помоћи правним и физичким лицима којима је, у складу са посебним правилима, повјерено обављање услуга од општег економског интереса или додијељено искључиво право обављања одређених дјелатности ако би у случају непостојања такве помоћи овим лицима било онемогућено обављање посебних задатака који су им повјерени и под условом да је државна помоћ само накнада за обављање и спровођење тих задатака, те под условом да се тиме у већој мјери не нарушава тржишна конкуренција и испуњавање преузетих међународних обавеза.

Савјет је у поступку утврдио да је правни акт на основу којег је предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука повјерено обављање услуге од општег економског интереса Закон о поштанским услугама Републике Српске. Наиме, у члану 2. став (2) Закона прописано је да је функционисање поштанског саобраћаја и пружање поштанских услуга од општег друштвеног интереса за Републику Српску. Чланом 24. ст. (1) и (2) овог закона прописано је да је предузеће Поште Српске а. д. Бања Лука дужно да обезбједи трајно, непрекидно и квалитетно пружање универзалних поштанских услуга на цијелој територији Републике Српске, на начин и под условима утврђеним овим законом и да ће ово предузеће одредити подручја на којима ће уручивати поштанске пошиљке, непосредно или путем својих организационих дијелова, тако да обухвата сва насељена мјеста у Републици Српској. На основу овог закона, предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука повјерава се обављање јавне услуге која му се повјерава на подручју његовог дјеловања, како је то описано у тачки 3.2. образложења овог рјешења. Савјет је утврдио да су испуњени услови из члана 6. став (1) тачка ц) Закона.

Такође, Савјет је утврдио да се, на основу члана 24. став (4) истог закона, дио неопходних средстава за рад предузећа Поште Српске а. д. Бања Лука обезбјеђује из буџета Републике Српске, у складу са Законом о извршењу буџета.

Надаље, на основу финансијских показатеља пословања предузећа Поште Српске а. д. Бања Лука, Савјет је утврдио да износ накнаде не прелази износ који је нужен за покривање трошкова који су настали приликом извршавања обавезе пружања услуга од јавног интереса, имајући у виду релевантне приходе и разумну добит приликом испуњавања наведених обавеза те да је Законом о извршењу буџета Републике Српске одређена контрола утрошка средстава, с обзиром да се износ за субвенцију за текућу годину утврђује на основу извјештаја о пословању за претходну годину и исплаћује аконтативно мјесечно у висини 1/12 годишње субвенције, а коначни обрачун, исплата и рефундација врши се по усвајању извјештаја о пословању. Такође, у складу са Законом о поштама Босне и Херцеговине, регулаторну функцију обавља и Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине тако што утврђује износ накнаде за покриће губитака јавних поштанских оператера.

Савјет исто тако оцјењује да је успостављањем Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине и спровођењем законом јој прописаних обавеза испоштована обавеза из тачке IV Обавјештења Комисије и члана 22. Поштанске директиве у вези са поштивањем регулаторних поступака за пружање универзалне поштанске услуге који су правно одвојени и оперативно независни од пружалаца поштанских услуга.

На крају, Савјет упућује даваоца државне помоћи да је у директној вези са израчуном и финансирањем нето трошка универзалне поштанске услуге и обавеза рачуноводственог раздвајања и распоређивања трошка како би се јасно разликовала свака услуга и сваки производ који су дио универзалне услуге и они који то нису, а као што је прописано чланом 28. Закона о поштанским услугама Републике Српске, чланом 15. Закона о поштама Босне и Херцеговине, а што је у складу са одредбама члана 14. Поштанске директиве и тачком VI Обавјештења Комисије.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ у облику субвенције, која је додијељена предузећу Поште Српске а. д. Бања Лука, и то у износу од 1.000.000,00 КМ, могуће примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка ц) Закона које се односи на државну помоћ намијењену обављању услуга од општег економског интереса, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Meђутим, с обзиром на то да је Министарство саобраћаја и веза Републике Српске поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 02-26-1-41-1/18
29. августа 2018. године
Источно Сарајево

Предједавајући
Савјета за државну помоћ
БиХ
Жељко Пештић, с. р.

На основу члана 12. став (3) тачка а) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за одобрење државне помоћи у облику субвенције кориснику Предузећу за поштански саобраћај Републике Српске а. д. Банја Лука за услуге у поштанском саобраћају, Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине на 74. сједници, одржаној 29. 8. 2018. године, донијело је слjedeће

RJEŠENJE

1. Одобрава се државна помоћ која се додјелује кориснику Предузећу за поштански саобраћај Републике Српске а. д. Банја Лука у облику субвенције у износу од 1.000.000,00 КМ за обављање услуге од опћег економског интереса, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за pokretanje postupka

Вјече за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вјече) запримило је 9.7.2018. године, под бројем: УП/И 02-26-1-41/18, Захтјев Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, акт број: 06.10/421-227-1/18 од 5.7.2018. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције кориснику Предузећу за поштански саобраћај Републике Српске а. д. Банја Лука (у даљњем тексту: Поште Српске а. д. Банја Лука) за услуге у поштанском саобраћају. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријаву државне помоћи (у даљњем тексту: Образац пријаве),
- Извод из Буджета Републике Српске за 2018. годину ("Службени гласник РС", број 114/17),
- Мишљење Министарства финансија Републике Српске, акт број: 06.10/421-122-1/18 од 31.5.2018. године,
- Извод из Закона о поштанским услугама Републике Српске ("Службени гласник РС", број 30/10),
- Извод из Закона о поштатама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 320/05),
- Биланс стања на дан 31.12.2017. године,
- Биланс успјеха на дан 31.12.2017. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Закон), Министарство финансија Републике Српске је својим актом дало Консултативно мишљење, број: 06.10/421-227-1/18 од 5.7.2018.

године, о пријави државне помоћи од Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за одобрење државне помоћи у облику субвенције кориснику предузећу Поште Српске а. д. Банја Лука за услуге у поштанском саобраћају, те уз то мишљење доставило Вјечу Образац пријаве и наведене прилоге, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Вјече је utvrdilo да он није kompletan, односно да не садржи све документе neophodne за njegovu ocjenu и donošenje odluke из члана 12. став (3) Закона, те је по службеној дужности са службене интернетске странице предузећа Поште Српске а. д. Банја Лука прибавило:

- Statut Предузећа за поштански саобраћај Републике Српске, број: 1.-1057/12 од 2.3.2012. године.

2. Примijenjeni propisi

Осим Закона, Вјече је у поступку узело у обзир propise Босне и Херцеговине и propise Европске уније. Relevantни примijenjeni propisi Босне и Херцеговине су: Уредба о namjeni, kriterijima и uslovima за dodjelu државне помоћи у Republicи Српској ("Службени гласник РС", број 105/13), Уредба о načinу и поступку пријављивања државне помоћи у Republicи Српској ("Службени гласник РС", број 105/13), Закон о извршењу Budžeta Републике Српске за 2018. годину ("Службени гласник РС", број 114/17), Закон о поштанским услугама Републике Српске ("Службени гласник РС", број 30/10) и Закон о поштатама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 33/05).

У складу с одредбом члана 4. став (1) Уредбе о namjeni, kriterijima и uslovima за dodjelu државне помоћи у Republicи Српској, којом је propisano да се државна помоћ додјелује ако program државне помоћи или pojedinačni projekat државне помоћи zadovoljava uslove propisane ovom uredbom и чланом 71. став 2. Sporazuma о stabilizaciji и pridruživanju između Европских zajednica и Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 5/08 – Међународни уговори) (у даљњем тексту: SSP), Вјече је obavezano да приликом оцјене захтјева за dodjelu државне помоћи примjenjuje не само право Босне и Херцеговине него да на odgovarajući начин примijени и kriterije и uslove који произлазе из примјене konkurencijskih pravila важећих у Zajednici и instrumenata за тумачење које су usvojile институције Zajednice. Осим Уредбом о namjeni, kriterijima и uslovima за dodjelu државне помоћи у Republicи Српској, obaveza примјене наведених kriterija и uslova Вјечу је propisana одредбом члана 71. став 1. тачка c) SSP-а који glasi: "Konkurencija и druge ekonomske одредбе 1. Sljedeće је nespojivo с propisnim funkcioniranjem ovog sporazuma, u mjeri u kojoj može uticati на trgovinu između Zajednice и Босне и Херцеговине: (c) svaka државна помоћ којом се нарушава или prijeti нарушавању konkurencije davanjem prednosti određenim предузећима или određenim производима.", те ставом 2. istog члана који glasi: "2. Svaka praksa suprotna ovom члану ocjenjivat će се на основу kriterija који произлазе из примјене konkurencijskih pravila важећих у Zajednici, посебно чл. 81, 82, 86. и 87. Ugovora о osnivanju Европске zajednice (у даљњем тексту: Ugovor о EZ) и instrumenata за тумачење које су usvojile институције Zajednice."

Како Уредбом о namjeni, kriterijima и uslovima за dodjelu државне помоћи у Republicи Српској није образложена dodjela државне помоћи у облику субвенције за поштанске услуге, Вјече је у конкретном случају у сврху поређења, сходно члану 71. став 2. SSP-а, uzelo у обзир и sljedeće propise о државној помоћи за поштанске услуге:

- Одлуку Комисије од 20.12.2011. о примјени члана 106. став 2. Ugovora о funkcioniranju Европске уније на државну помоћ у облику накнаде за pružanje javnih usluga које се додјелују određenim предузетцима којима је povjereno обављање услуга од опћег